

关于《武胜县城东片区城市公园生态修 复项目》的 法律意见书

大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.

北京大成（成都）律师事务所

www.dentons.cn

武侯区吉瑞五路 396 号金控时代广场 2 栋 邮编：610000

Tel: +86 28-87039931 Fax: +86 28-8703689

关于《武胜县城东片区城市公园生态修复项目》的法律意见书

致：

武胜县住房和城乡建设局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，北京大成（成都）律师事务所作为武胜县城东片区城市公园生态修复项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书

目录

| | |
|--------------------------------|----|
| 第一部分 引言 | 1 |
| 一、释义 | 1 |
| 二、律师应声明的事项 | 2 |
| 第二部分 正文 | 5 |
| 一、项目相关主体资格 | 5 |
| （一）业主单位的主体资格 | 5 |
| （二）实施机构的主体资格 | 5 |
| 二、项目概况和审批情况 | 5 |
| （一）项目概况 | 6 |
| （二）审批情况 | 7 |
| 三、项目效益 | 8 |
| （一）公益效益 | 8 |
| （二）经济效益 | 8 |
| （三）社会效益 | 11 |
| 四、项目融资与收益平衡 | 13 |
| 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 | 14 |
| 六、中介服务机构 | 14 |
| （一）会计师事务所 | 14 |
| （二）律师事务所 | 15 |

| | |
|------------|----|
| 七、结论 | 16 |
|------------|----|

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

| | | |
|--------|---|--|
| 本期债券 | 指 | 武胜县城东片区城市公园生态修复项目收益与融资自求平衡专项债券 |
| 项目 | 指 | 武胜县城东片区城市公园生态修复项目 |
| 本所 | 指 | 北京大成（成都）律师事务所 |
| 会计师事务所 | 指 | 四川同济会计师事务所有限公司 |
| 元、万元 | 指 | 人民币元、人民币万元 |
| 《实施方案》 | 指 | 《武胜县城东片区城市公园生态修复项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》 |
| 《财评报告》 | 指 | 《武胜县城东片区城市公园生态修复项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》 |
| 本法律意见书 | 指 | 《北京大成（成都）律师事务所关于武胜 |

| | | |
|--|--|--|
| | | 县城东片区城市公园生态修复项目收益与 融资自求平衡专项债券之法律意见书 |
|--|--|--|

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通

过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文

件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：武胜县住房和城乡建设局

实施机构：武胜县住房和城乡建设局

（一）业主单位的主体资格

名称：武胜县住房和城乡建设局

统一社会信用代码：1151132200879030XD

地址：广安市武胜县沿口镇小东街4号

机构性质：机关单位。

（二）实施机构的主体资格

名称：武胜县住房和城乡建设局

统一社会信用代码：1151132200879030XD

地址：广安市武胜县沿口镇小东街4号

机构性质：机关单位。

本所律师认为，武胜县住房和城乡建设局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，也具备作为项目

业主的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：武胜县城东片区城市公园生态修复项目。

项目所属领域：城市更新-其他城市更新基础设施建设。

项目建设工期：共计 24 个月。

项目地址：广安市武胜县。

项目说明：本项目为改建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：本项目对城东片区中滩湿地公园等老旧公园 180 亩进行生态修复，其中对沿线 3km 进行滑坡治理、环境整治、生态修复，对公园绿化、护栏等附属设施改造提升，配套建设停车位 100 个、充电桩等基础设施 30 套。

（二）审批情况

1.关于项目立项的情况

本项目已经取得武发改投资【2025】285号《武胜县发展和改革局关于武胜县城东片区城市公园生态修复项目可行性研究报告的批复》立项文件。

2.关于用地手续的情况

本项目已经取得武胜县自然资源和规划局《关于武胜县城东片区城市公园生态修复项目用地有关事项的复函》。

3.关于环评手续的情况

本项目已经取得广安市武胜生态环境局《关于武胜县城东片区城市公园生态修复项目办理环境影响评价的复函》。

4.关于项目资本金的情况

广安市武胜县财政局出具《关于武胜县城东片区城市公园生态修复项目专项债资本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：本项目资本金为2800.00万元，占总投资的56.00%，资本金来源于财政资金，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到

位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 2200.00 万元，占总投资比例为 44.00%，其中：第 1 年申请发行专项债券 1100.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 1100.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1 %。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、

脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

本项目为广安市武胜县的城市更新-其他城市更新基础设施建设工程，项目在建设过程中大力推广先进施工工艺和节能降耗技术，充分体现了绿色低碳理念，这一举措将带动建材、装备制造、信息技术等上下游产业链的整体提升，形成产业集聚效应和规模经济效应。随着工程建设的有序推进和高标准验收，区域内将出现大量直接投资、技术引进与资本流动，进一步优化地方产业结构，提升城市综合承载力和竞争力。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政设施、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，项目具备公益性、共享性、服务性特征，符合申报专项债券的

行业领域要求。

（二）经济效益

武胜县城东片区城市公园生态修复项目作为一项集环境治理、防灾整治于一体的重大工程，其实施必将对区域乃至国家经济发展产生深远而宏大的影响。项目依托绿色建筑、智能监控与生态修复技术，不仅推动了城市基础设施和生态环境的整体改善，还将引领产业结构升级与经济转型发展。

本项目为广安市武胜县的城市更新-其他城市更新基础设施建设工程，项目在建设过程中大力推广先进施工工艺和节能降耗技术，充分体现了绿色低碳理念，这一举措将带动建材、装备制造、信息技术等上下游产业链的整体提升，形成产业集聚效应和规模经济效应。随着工程建设的有序推进和高标准验收，区域内将出现大量直接投资、技术引进与资本流动，进一步优化地方产业结构，提升城市综合承载力和竞争力。

项目通过对武胜县城东片区城市公园生态修复及周边生态环境的系统性改造，构建起独具特色的文化旅游和生态休闲体系，使得该区域逐步转变为集生态观光、休闲娱乐、文化展示于一体的多功能产业园区，进而吸引大量国内外游客和资本注入，形成旅游、商业、服务等多产业联动发展模式，从而对地区生产总值、就业人数和财政收入产生显著拉动作用。

（三）社会效益

武胜县城东片区城市公园生态修复项目在社会效益方面同样具有极为深远的意义，其实施不仅将全面改善城市生态环境和公共服务设施，还将推动城市文明进步和社会和谐，提升居民生活品质和精神面貌。项目通过对武胜县城东片区城市公园生态修复及周边区域进行系统性生态修复和文化环境升级，改变了过去滑坡频发，环境污染、绿地稀缺的局面，为市民打造了一个集休闲娱乐、健康运动、文化体验于一体的综合公共空间。随着公园功能的不断完善和环境品质的整体提升，居民将能够在优美的自然环境中享受到高质量的生活，同时，也为城市提供了一个集生态教育、环境宣传、文化传承与休闲社交为一体的开放平台，极大地增强了市民的归属感和幸福感。

项目所带来的生态修复效果和滑坡治理，将进一步推动武胜县环境治理，带动周边区域的基础设施改善和公共服务升级，形成资源共享、产业协同、利益联动的良好局面，从而促进区域内社会公平和共同富裕。武胜县城东片区城市公园生态修复项目以其系统化、综合性的建设模式和运营机制，为构建和谐社会提供了全新的实践样本，其深远的社会影响不仅体

现在改善居民生活、增强社区凝聚力和提升城市文化品位上，更在于推动社会治理现代化、促进公民素质提升和构建多元共治的社会治理体系方面发挥了示范作用。项目的实施将为政府、企业及社会各界探索形成一条以生态文明、智慧治理和公众参与为核心的社会治理新路径，进而助推社会整体进步和国家软实力的提升，为构建社会主义现代化强国和实现全民共享的美好生活目标提供坚实的社会基础和动力支持。

武胜县城东片区城市公园生态修复项目以其系统化、综合性的建设模式和运营机制，为构建和谐社会提供了全新的实践样本，其深远的社会影响不仅体现在改善居民生活、增强社区凝聚力和提升城市文化品位上，更在于推动社会治理现代化、促进公民素质提升和构建多元共治的社会治理体系方面发挥了示范作用。项目的实施将为政府、企业及社会各界探索形成一条以生态文明、智慧治理和公众参与为核心的社会治理新路径，进而助推社会整体进步和国家软实力的提升，为构建社会主义现代化强国和实现全民共享的美好生活目标提供坚实的社会基础和动力支持。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行

专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为 2800.00 万元，占总投资的 56.00%，资本金来源于财政资金，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 2200.00 万元，占总投资比例为 44.00%，其中：第 1 年申请发行专项债券 1100.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 1100.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1 %。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债息前净现金流为 4850.83 万元，专项债券融资到期本息合计 4312.00 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.12 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1.从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2.从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川同济会计师事务所有限公司现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业

证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；
注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

北京大成（成都）律师事务所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 31510000731614807J 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师龚娟，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101202011240392。经办律师胡朝建，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101200110671930。

本所律师认为，北京大成（成都）律师事务所系经批准依法设立且合

法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，武胜县住房和城乡建设局作为依法开办的具有独立法人资格的行政单位，具备作为项目实施机构的主体资格，武胜县住房和城乡建设局作为依法开办的具有独立法人资格的行政单位，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文。）

北京大成（成都）律师事务所

经办律师：胡朝建

经办律师：李娟

2025 年 05 月 15 日

(北京大成(成都)律师事务所相关资质)



| | | | |
|-------------------|-------------------|--|--------------------|
| 执业机构 | 北京大成（成都） 律师事务所 |   | |
| 执业证类别 | 专职律师 | | |
| 执业证号 | 15101200110671930 | | |
| 法律职业资格 或律师资格证号 | 56200179090523 | | |
| 发证机关 | 四川省司法厅 | 持证人 | 胡朝建 |
| 发证日期 | 2022 年 07 月 06 日 | 性 别 | 男 |
| | | 身份证号 | 511112197909250014 |

| | | | |
|----------|---|----------|--|
| 律师年度考核备案 | | 律师年度考核备案 | |
| 考核年度 | 二〇二四年度 | 考核年度 | |
| 考核结果 | 称 职 | 考核结果 | |
| 备案机关 |  | 备案机关 | |
| 备案日期 | 2024年5月-2025年5月 | 备案日期 | |

| | | | |
|-------------------|-------------------|--|--------------------|
| 执业机构 | 北京大成（成都） 律师事务所 |   | |
| 执业证类别 | 专职律师 | | |
| 执业证号 | 15101202011240392 | | |
| 法律职业资格 或律师资格证号 | A20185119235002 | | |
| 发证机关 | 四川省司法厅 行政许可专用章 | 持证人 | 龚娟 |
| 发证日期 | 2020年09月5日 | 性别 | 女 |
| | | 身份证号 | 513723199503252442 |

| | |
|----------------------------|--|
| 备 注 | 注 意 事 项 |
| 二〇二四年度 称 职 | 一、本证应当加盖发证机关印章、 钢印，并应当加盖律师年度考核备案专 用章（首次发证之日起首次年度考核考 核完成前除外）。 二、持证人应当依法使用本证并予 以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转 让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立 即向所在地县（区）司法行政机关报告， 并依照有关规定申请补发。持证人申请换 发新证，应当将本证交回原发证机关。 三、持证人受到停止执业处罚的，由 所在地县（区）司法行政机关收回律师执 业证，并于处罚期满时发还。持证人受到 吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止 执业的，由所在地县（区）司法行政机关 收回律师执业证，并交原发证机关注销。 除司法行政机关外，其他任何单位和个人 不得扣留、收缴和吊销本证。 四、了解律师详细信息，请登录 核验网址： No. 11277701 |
| 四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核 | |
| 2024年5月-2025年5月 | |

-----会所信息-----

(四川同济会计师事务所有限公司相关资质)

成都市武侯区证照公示系统: <http://z.cdhb.gov.cn> 查询代码: 0085355HW

统一社会信用代码
915100007958325128

营业执照
(副本) 副本编号: 1-1

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多信息。

名称: 四川同济会计师事务所有限公司
类型: 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人: 孙高翔
经营范围: 审查企业会计报表, 出具审计报告; 验证企业资本, 出具验资报告; 办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务, 出具有关报告; 基本建设年度财务决算审计; 代理记账; 会计咨询、税务咨询、管理咨询; 司法会计鉴定; 司法会计鉴定法律、法规规定的其他业务。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动)

注册资本 (人民币) 壹佰零壹万元整
成立日期 2006 年 12 月 4 日
住 所 成都市武侯区武阳大道二段 5 号 1 栋 2 单元 7 楼 7 号

登记机关: 武侯区行政审批局
2023 年 04 月 20 日

市场主体应当于每年 1 月 1 日至 6 月 30 日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告
国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn> 国家市场监督管理总局监制

会计师事务所
执业证书

名称: 四川同济会计师事务所有限公司
首席合伙人: 孙高翔
主任会计师: 孙高翔
经营场所: 成都市武侯区武阳大道二段 5 号 1 栋 2 单元 7 楼 7 号
组织形式: 有限责任
执业证书编号: 51010186
批准执业文号: 川财会[2006]45 号
批准执业日期: 2007 年 6 月 21 日

说明

1. 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
2. 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
3. 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
4. 会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关: 四川省财政厅
2023 年 8 月 24 日
中华人民共和国财政部制

姓名 孙高捷
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1980-04-13
Date of birth
工作单位 四川同济会计师事务所有限公司
Working unit
身份证号码 511381800413807
Identity card No.



同意调出:

四川天和联合事务所

一、注册会计师执行业务，必要时应向委托方出示

同意调入:

四川同济会计师事务所

二、本证书只限在本所执业，不得涂改。

三、注册会计师停止执行业务时，应将本证书缴还主管注册会计师协会。

四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

2023/1/12

2022 年检二维码

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.



年 月 日
Year Month Day

| | |
|-------|--------------------|
| 姓名 | 杨丽平 |
| Sex | 男 |
| 出生日期 | 1960-10-26 |
| 工作单位 | 四川亿永正勤会计师事务所有限公司 |
| 身份证号码 | 511027196010260016 |



年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



四川亿永正勤 事务所
CPAs

同意调入
Agree the holder to be transferred to

